**Информация об истории возникновения пермского городского самоуправления и создании Пермской городской Думы**

Екатерина-II Указом от 26 ноября 1780 г. учредила столицу Пермской губернии. Новый город Пермь еще предстояло построить на месте поселка
при Егошихинском медеплавильном заводе. Город появился де-юре,
но по статусу он уже должен был иметь городской магистрат.

**Справка:** *Городской магистрат - сословный орган местного управления торгово-промышленным населением в XVIII в. Включал должностных лиц (бургомистров, ратманов), избиравшихся из наиболее состоятельных горожан (купцов и мещан). Ведал распределением
и сбором налогов и повинностей, организацией гильдий, цехов, содействовал развитию ремёсел, торговли, мануфактур, городского хозяйства, осуществлял функции суда
для торгово-промышленного населения и некоторые полицейские функции. Выборы
в магистрат производились 1 раз в 3 года.* *Городские магистраты создавались
в соответствии с Указом Петра-I от 1720 г.*

В 1780-1783 гг. Пермь приобретает статус официального города с правом на формирование всех городских учреждений, в том числе городского магистрата и городского головы, как двух важнейших звеньев городского общественного управления.

Осенью 1781 г. только начался процесс записи в пермское купечество
и мещанство. Среди прочих были поданы «доношения» от кунгурских купцов Михаила Абрамовича и Петра Абрамовича Поповых, Федора Ефимовича Быкова, купца 3-й гильдии Емельяна Калашникова, от соликамского купца 2-й гильдии Василия Герасимовича Лапина, от чердынского купца 3-й гильдии Прокопия Удникова и другие. Тем не менее, выборщиков было
еще недостаточно.

18 сентября 1781 г. наместник пермский и тобольский Е.П.Кашкин адресует новый ордер за № 1100 пермскому губернатору генерал-майору И.Ламбу, в котором предписывает организовать выборы в Пермской области
и, прежде всего, в старых городах: Кунгуре, Соликамске и Чердыни, не считая возможным их проведение в данный момент в городе Перми в связи
с отсутствием необходимого числа купцов и мещан.

Губернатор И.В.Ламб, выполняя предписания Е.П.Кашкина, указал кунгурскому, соликамскому и чердынскому городским магистратам выбрать кандидатов для составления губернского и пермского городских магистратов.

Выборы в органы общественного управления Перми, в том числе городского головы, состоялись после приезда в Пермь кандидатов от старых городов 15 октября 1781 г. Выборщики были приведены к присяге 15 октября 1781 г. протопопом Петропавловского собора Антонием Поповым, а избранные должностные лица – 17 октября иереем того же собора Дмитрием Черепановым.

В 1781-1782 гг. шло формирование пермского городского общества
как основы пермского городского общественного управления. На начало 1783 г. в губернском центре осуществляли деятельность 46 купцов. К 1794 г. уже 96 купцов.

21 апреля 1785 г. вышло Городовое положение Екатерины-II – «Грамота
на права и выгоды городам Российской империи», в которой определялись новые права городского общества, вводились новые органы городского самоуправления, исполняющие все хозяйственные дела города: **Общая
и Шестигласная думы**. В связи с этим менялся статус городского головы. Теперь согласно ст. 157-166 Городового положения, он являлся председателем Общей и Шестигласной дум и фактически руководил всеми хозяйственными делами города. **У Городских магистратов отныне оставались лишь судебные функции.**

В результате городской реформы 1785 г. все жители городов были разделены на шесть разрядов:

1. Элитный разряд «настоящие городские обыватели» – владельцы земельных участков и строений в черте города.

2. Купечество в лице трех гильдий, разделяющихся по уровню капитала.

3. Ремесленные мастера, относящиеся к различным цехам.

4. Иностранцы, которые постоянно проживают в городе.

5. «Именитые граждане» – известные музыканты, ученые, художники,
а также богатейшие люди города – предприниматели, банкиры.

6. «Посадские люди» – всё остальное население, не подходящее
по критериям к вышеперечисленным разрядам.

Возможность участвовать в собрании «градского общества» предоставлялась лицам от 25 лет, способным уплатить ежегодный взнос в 50 рублей. В качестве распорядительного учреждения выступала Общая городская дума, состоящая из представителей всех разрядов, выборы в которую осуществлялись раз в три года. Её исполнительным органом утверждалась Шестигласная дума, состоящая из «гласных» (избранных) по одному от каждого разряда и возглавляемая городским головой.

Главные функции городской думы и градского общества:

\* Соблюдение мира и понимания между представителями разных разрядов, предотвращение разногласий между городом и сельскими местностями.

\* Общие хозяйственные функции – обеспечение поставок продовольствия, материалов, сохранение чистоты и порядка.

\* Экономическое и инфраструктурное развитие.

Новизна, привнесенная этими актами в систему местного управления, заключалась:

1. В реализации принципа разделения властей, в данном случае – **отделения исполнительно-распорядительной от судебной** путем **создания института городской думы** наряду с **сохранением института городского магистрата**.
2. В придании городскому обществу **статуса юридического лица**, т.е. дееспособного не только политически, но и финансово-экономически.
3. Эти законы предусматривали очень **серьезные правовые ограничения для вмешательства органов губернской власти** в пределы компетенции органов общественного самоуправления.





После введения в действие Городового положения третьим по счету пермским головой и **первым председателем Общей и Шестигласной дум** был избран **Василий Герасимович Лапин**, купец 2-й гильдии, переписавшийся
из соликамского купечества в пермское в 1781 г.

**Справка:**

*Василий Герасимович Лапин (1 [12] февраля 1731, Соликамск — 20 апреля [2 мая] 1793, Пермь) — российский предприниматель (купец 2-й гильдии), меценат, городской голова Перми в 1787—1790 гг.*

*Унаследовал дело своего отца, Герасима Петровича, занимавшегося торговлей
с Англией, Индией, Китаем и Русской Америкой. Числился купцом 2-й гильдии в Соликамске,
а с 1781 года — в Перми. С 18 (29) октября 1787 по 1790 год был городским головой Перми.*

*Согласно семейной легенде во время деловой поездки по Тихому океану Лапин чуть
не погиб. Спасшись, он дал обет построить церковь Пресвятой Богородицы. В октябре
1787 г. получил разрешение на постройку в Перми на собственные средства Владимирской церкви. Церковь была освящена 23 декабря 1789 г. (3 января 1790 г.) и стала второй каменной церковью в истории города. В 1800 г. она была переименована в церковь Рождества Богородицы.*

*В.Г.Лапин похоронен на Егошихинском кладбище.*

 

*Рис.1. Церковь Рожлдества Богородицы. Рис.2. Надгробная плита на могиле В.Г.Лапина*

7 первых пермских голов в конце XVIII в. в основном были купцами 2-й гильдии и выходцами из старых городов Пермской губернии.

Общую городскую думу составляли по ст.157 Городового положения городской голова и гласные из шести разрядов городовых обывателей. Шестигласная дума, занимающаяся текущими хозяйственными делами,
по ст.164-165 должна была выбираться из Общей городской думы и состоять
из одного представителя от каждого из данных разрядов. Только с июля 1787 г. после неоднократных предписаний пермского наместнического правления
и Пермского губернского магистрата в Перми начались выборы в Общую городскую думу.

Первая Общая городская дума насчитывала 7 человек. **Открытие первой Общей городской думы состоялось 18 октября 1787 г.** новым городским головой В.Лапиным после приведения гласных думы к обязательной присяге. Из числа гласных Общей городской думы была выбрана Пермская Шестигласная дума, состоящая из 5 человек.

Состав гласных, выбранных в Общую городскую думу, отражал реальную структуру городского общества Перми, где из 6 разрядов, перечисленных
в Городовом положении 1785 г., на тот момент были представлены лишь четыре: «настоящие городовые обыватели», купцы всех 3-х гильдий, посадские
и ремесленники (цеховые).

**Любопытный факт:**

*Гласный Шестигласной думы Никита Шишин «опримечен тем, что почасту приходит в Шестигласную думу в пьяном образе и добропорядочнаго и законнаго разсуждения
не имеет, но делает только в производстве помешательство и остановку; к тому ныне
и сбор поземельных денег вверять ему весьма опасно…»*

Первые составы двух дум – Общей и Шестигласной – действовали
с 18 октября 1787 г. по 18 октября 1790 г.

Вторая Общая городская дума была сформирована также из 7 человек. Действовала она с 18 октября 1790 г. по 18 октября 1793 г. Вторая Шестигласная дума вновь состояла из 5 гласных.

В 1793 г. формирование исполнительно-распорядительных органов Пермского городского самоуправления претерпело существенные изменения. Исследователи не смогли обнаружить в архивах документального подтверждения избрания третьей Общей городской думы как промежуточного звена между городским обществом и Шестигласной городской думой. Исследователи предполагают, что от выборов Общей городской думы отказались, внеся корректировки в Городскую реформу Екатерины-II. В отличие от столичных городов данная система демонстрировала нежизнеспособность
в небольшом провинциальном городе.

Шестигласная городская дума продолжала избираться и активно функционировать и после 1793 г.